

# 厦门市人民政府关于我市 2022 年地方政府 债券发行及市本级第一次预算调整方案的报告

——2022 年 4 月 25 日在厦门市第十六届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

厦门市财政局局长 林志成

厦门市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，我向本次常委会报告 2022 年地方政府债券发行及市本级第一次调整方案，请予审议。

## 一、2021 年地方政府债券发行情况

2021 年我市共发行地方政府债券 457.7 亿元，其中新增债券 319 亿元（一般债券 29 亿元，专项债券 290 亿元）；再融资债券 138.7 亿元（一般债券 55.9 亿元，专项债券 82.8 亿元）。

上述债券中，市本级使用 314.9 亿元，其中新增债券 247 亿元（一般债券 9 亿元，专项债券 238 亿元），再融资债券 67.9 亿元（一般债券 33.8 亿元，专项债券 34.1 亿元）。其余 142.8 亿元由区级使用。

## 二、2022 年第一批地方政府债券发行情况

2021 年底，财政部提前下达我市 2022 年新增地方政府债券额度 150 亿元（一般债券 12 亿元，专项债券 138 亿元）。

这部分债券已按规定编入年初预算，经市十六届人大一次会议审议批准后发行完毕。目前已全部下达主管部门，用于市人大批准的交通基础设施、民生补短板以及重大基础设施建设等项目。

### **三、2022 年地方政府债券发行及市本级第一次预算调整方案**

2022 年 3 月，财政部正式下达我市 2022 年新增地方政府债券额度 320 亿元（一般债券 23 亿元，专项债券 297 亿元）。扣除提前下达部分，还可发行 170 亿元（一般债券 11 亿元，专项债券 159 亿元）。

加上财政部还下达我市再融资债券额度 53 亿元（一般债券 13 亿元，专项债券 40 亿元），年初预算已安排的还本支出可调整用于其他项目，以及根据财政部规定和审计意见，拟收回集美区 2019 年新增专项债券结余资金 2.4 亿元由市级使用，共计 225.4 亿元。收支预算相应调整如下：

#### **（一）一般公共预算**

1. 全市一般公共预算收入总计调增 24 亿元，全部为当年一般债务收入，相应调增全市一般公共预算支出 24 亿元，其中“科学技术支出”科目调增 3 亿元，“节能环保支出”科目调增 5 亿元，“城乡社区支出”科目调增 11 亿元，“资源勘探工业信息等支出”科目调增 5 亿元。

2. 市级一般公共预算收入总计调增 24 亿元，全部为当年一

般债务收入，相应调增一般公共预算支出总计 24 亿元：

(1) 本级支出增加 16 亿元，包括“科学技术支出”科目调增 3 亿元，“节能环保支出”科目调增 5 亿元，“城乡社区支出”科目调增 3 亿元，“资源勘探工业信息等支出”科目调增 5 亿元。

(2) 对区转贷支出增加 8 亿元，列“债务转贷支出”科目。其中：思明区 2 亿元，湖里区 1 亿元，海沧区 1 亿元，集美区 1 亿元，翔安区 1 亿元，同安区 2 亿元。涉及预算调整的，由区政府按程序报区人大常委会批准。

## (二) 政府性基金预算

1. 全市政府性基金预算收入总计调增 201.4 亿元，包括当年专项债务收入 199 亿元，增加动用区级往年债务结余 2.4 亿元。相应调增全市政府性基金预算支出 201.4 亿元，其中“城乡社区支出”科目调增 197.4 亿元，“交通运输支出”科目调增 4 亿元。

2. 市级政府性基金预算收入总计调增 199 亿元，全部为当年专项债务收入，相应调增政府性基金预算支出总计 199 亿元：

(1) 本级支出增加 180.4 亿元，包括当年专项债券 178 亿元，收回区级往年专项债券结余 2.4 亿元。其中“城乡社区支出”科目 176.4 亿元，“交通运输支出”科目 4 亿元。

(2) 对区转贷支出增加 18.6 亿元，列“债务转贷支出”科目。其中，思明区 5 亿元，湖里区 8 亿元，集美区 5.6 亿元（当年专项债券转贷 8 亿元，收回往年专项债券结余 2.4 亿元，对抵

后实际转贷 5.6 亿元)。涉及预算调整的,由区政府按程序报区人大常委会批准。

#### 四、做好下阶段政府债务管理工作

**(一)及时组织地方政府债券发行。**做好专项债券融资收益平衡方案等发行前期准备工作,计划于 5 月份发行完毕,确保债券资金尽快投入到项目上。

**(二)加强地方政府债券使用管理。**督促主管部门和项目单位加快债券使用项目建设进度,确保债券资金投入即可迅速形成实物工作量,有效发挥投资拉动作用。

**(三)强化政府债务风险防控。**加强专项债券项目平衡管理,动态监测市、区债务风险,及时排查风险隐患,确保债务风险早发现、早处置。

各位委员,市政府将在市委的坚强领导下,自觉接受市人大及其常委会的监督和指导,认真落实本次会议决议,进一步加强政府债务管理,为更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市、努力率先实现社会主义现代化提供坚实保障。

以上报告,请予审议。

附表: 1. 厦门市 2022 年一般公共预算和政府性基金预算可  
安排财力变动表

2. 厦门市 2022 年一般公共预算和政府性基金支出预  
算调整表

3. 厦门市本级 2022 年新增债券项目安排情况表
4. 厦门市本级 2022 年再融资债券发行后年初债务还本支出调整项目情况表
5. 厦门市本级收回区级专项债券结余资金安排情况表
6. 厦门市本级和各区政府债务限额情况表