

厦门市人民政府关于 2024 年市本级财政决算的报告

——2025 年 6 月 26 日在厦门市第十六届人民代表大会

常务委员会第三十次会议上

厦门市财政局局长 吴成灶

厦门市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，我向本次会议报告 2024 年市本级决算情况，请予审议。

2024 年以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神和致厦门经济特区建设 40 周年贺信重要精神，在市委正确领导和市人大及其常委会监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，推动高质量发展，深学争优、敢为争先、实干争效，较好完成全年预算目标。

一、2024 年决算情况

（一）全市决算情况

1. 全市一般公共预算收支决算

全市一般公共预算地方级收入 933.3 亿元，加上转移性收入、调入资金、地方政府一般债务收入等，收入总计 1260.2 亿

元。全市一般公共预算支出 1059.2 亿元，加上转移性支出、债务还本支出等，支出总计 1227.4 亿元。总收支相抵，年终结余 32.8 亿元。

2. 全市政府性基金预算收支决算

全市政府性基金预算收入 423.7 亿元，加上转移性收入、地方政府专项债务收入、上年结余等，收入总计 1162.7 亿元。全市政府性基金预算支出 868.6 亿元，加上调出资金、专项债务还本支出等，支出总计 1084.2 亿元。总收支相抵，年终结余 78.5 亿元。

3. 全市国有资本经营预算收支决算

全市国有资本经营预算收入 30 亿元，加上上年结余 1.8 亿元，收入总计 31.8 亿元。全市国有资本经营预算支出 22.6 亿元，加上调出资金 9 亿元，支出总计 31.6 亿元。总收支相抵，年终结余 0.2 亿元。

4. 全市社会保险基金预算收支决算

全市社会保险基金收入 266.9 亿元，其中，保费收入 234 亿元，利息收入 16 亿元，财政补贴收入 14.2 亿元，转移收入 1.5 亿元。支出 206.6 亿元，主要是：社会保险待遇支出 185.6 亿元，转移支出 3.6 亿元。当年收支结余 60.3 亿元。全市社会保险基金累计结余 473.3 亿元。分险种如下：

（1）城乡居民基本养老保险基金收入 2.6 亿元，支出 2 亿元，当年收支结余 0.6 亿元，累计结余 7.4 亿元。

（2）机关事业单位基本养老保险基金收入 44.8 亿元，支出 39.1 亿元，当年收支结余 5.7 亿元，累计结余 37.7 亿元。

(3) 职工基本医疗保险基金收入 187.8 亿元，支出 143.9 亿元，当年收支结余 43.9 亿元，累计结余 414.3 亿元。

(4) 城乡居民基本医疗保险基金收入 31.7 亿元，支出 21.5 亿元，当年收支结余 10.2 亿元，累计结余 13.9 亿元。

社会保险基金预算收支决算数分别比快报数多 0.2 亿元和多 415 万元。主要是职工医保、城乡居民医保收支预计数和实际数差异。

5. 全市政府债务情况

截至 2024 年底，我市地方债务限额 2772.1 亿元，其中一般债务限额 425.7 亿元、专项债务限额 2346.4 亿元。地方债务余额 2639.7 亿元，其中：按类型分，一般债务余额 417.7 亿元、专项债务余额 2222 亿元；按级次分，市级债务余额 2016.8 亿元，区级债务余额 622.9 亿元。

(二) 市本级决算情况

1. 一般公共预算收支决算

(1) 市本级收支决算

市本级一般公共预算地方级收入 661.2 亿元，加上上级补助收入 164.9 亿元、区级上解收入 46.9 亿元、地方政府一般债务收入 41.7 亿元、上年结余 7 亿元、调入资金 8 亿元、动用预算稳定调节基金 13.1 亿元，收入总计 942.8 亿元。

市本级支出 574.4 亿元，加上上解上级支出 110.6 亿元、补助区级支出 202.4 亿元、一般债务转贷支出 17.5 亿元、一般债务还本支出 15 亿元、援助其他地区支出 1.1 亿元，安排预算稳

定调节基金 15.2 亿元，支出总计 936.2 亿元。总收支相抵，年终结余 6.6 亿元，全部为项目结转结余。

市本级一般公共预算收入决算数比快报数多 0.2 亿元，主要是中央分配我市的总分机构企业所得税增加。

（2）市本级重点支出决算情况

按照 2024 年预算报告确定的重点支出范围，重点支出决算情况如下：

①教育支出 62.4 亿元，主要用于教师工资待遇、生均公用经费、奖助学金、提升市属学校办学条件等支出。

②卫生健康支出 44.9 亿元，主要用于基本公共卫生服务、城乡居民医保补助、市属公立医院补助等支出。

③科学技术支出 62.5 亿元，主要用于兑现企业研发费用补助、重大创新平台和新型研发机构补助、资助科技项目计划、兑现生物医药产业政策、兑现高企认定奖励政策等支出。

④农林水支出 8.1 亿元，主要用于援疆援藏等对口帮扶经费、农业生产发展与保护、水利设施建设运营及维护等支出。

（3）市对区转移性支出

市对区转移性支出 202.4 亿元。其中，税收基数返还性支出 17.6 亿元，一般性转移支付支出 135.4 亿元，专项转移支付支出 49.4 亿元，主要用于保障性安居工程补助、学校建设项目补助、基本公共卫生服务经费补助等项目。

（4）市本级预备费

市本级预备费预算安排 6.8 亿元，全部支出。

(5) 预算稳定调节基金情况

2024 年初，市本级预算稳定调节基金余额 34.2 亿元。加上 2024 年补充的预算稳定调节基金 15.2 亿元，减去动用预算稳定调节基金 13.1 亿元，2024 年末市本级预算稳定调节基金余额 36.3 亿元，主要是火炬管委会和自贸区管委会的预算稳定调节基金。

(6) 市本级结转资金

2024 年，市本级一般公共预算使用以前年度结转资金 7 亿元。其中，上级补助结转资金支出 3.6 亿元，本级结转资金支出 3.4 亿元，主要用于稳经济一揽子增量政策兑现等。

(7) “三公”经费支出情况

市本级“三公”经费财政拨款支出 0.9 亿元。其中，因公出国（境）经费 0.1 亿元；公务用车购置及运行费 0.7 亿元；公务接待费 0.1 亿元。

2. 政府性基金预算收支决算

市本级政府性基金预算收入 290.2 亿元，其中土地类基金收入 280.9 亿元。加上上级补助收入 25.9 亿元、区级上解收入 16.7 亿元、地方政府专项债务收入 605.7 亿元、调入资金 1.3 亿元、上年结余 85.1 亿元，收入总计 1024.9 亿元。

市本级政府性基金预算支出 524.8 亿元，加上上解上级支出 2.2 亿元、补助区级支出 183.6 亿元、专项债务转贷支出 193.4 亿元、专项债务还本支出 78.3 亿元，支出总计 982.3 亿元。总收支相抵，年终结余 42.6 亿元。

市本级政府性基金收支决算数与快报数一致。

3. 国有资本经营预算收支决算

市本级国有资本经营预算收入 28.4 亿元，加上上年结余 1.8 亿元，收入总计 30.2 亿元。市本级国有资本经营预算支出 22 亿元，调出资金 8 亿元，支出总计 30 亿元。总收支相抵，年终结余 0.2 亿元。

市本级国有资本经营收支决算数与快报数一致。

4. 社会保险基金预算收支决算

市本级社会保险基金收支决算数与全市一致。

5. 政府债务情况

（1）截至 2024 年底，市本级地方债务限额 2037.9 亿元，其中一般债务 296.7 亿元、专项债务 1741.2 亿元。地方债务余额 2016.8 亿元，其中一般债务 290.7 亿元、专项债务 1726.1 亿元。

（2）市本级当年发行新增政府债券 351 亿元，其中：①专项债券 341 亿元，用于新城片区产业园区、保障性安居工程等项目。②一般债券 10 亿元，用于社会事业、交通基础设施等项目。

（3）市本级政府债券还本付息支出 132.3 亿元。全年兑付本金 76.4 亿元，其中一般债 8 亿元、专项债 68.4 亿元。全年偿还利息 55.9 亿元，其中一般债 9.1 亿元、专项债 46.8 亿元。

6. 市本级部门决算情况

2024 年，市本级部门决算财政拨款的支出决算数为 960.8 亿元，其中：一般公共预算财政拨款的支出决算数 442.1 亿元，

政府性基金预算财政拨款的支出决算数 512.3 亿元，国有资本经营预算财政拨款的支出决算数 6.4 亿元。

二、落实市人大预算决议情况

2024 年，围绕市委确定的各项工作，认真落实市人大预算各项决议和意见，适度加力、提质增效实施积极的财政政策，深化系统集成式财政管理改革，确保预算收支任务完成。

促进经济平稳运行。实施大规模设备更新和消费品以旧换新补贴，兑现资金超 16 亿元，拉动投资超 60 亿元、消费超 90 亿元。完善房票制度，优化住房供需结构。用好预算资金、政府债券等扩大投资，新增地方政府债券 463 亿元，同比增长 31.2%，支持重点项目超 120 个，结合专项债投向领域变化，推动火炬电力电气产业园等产业基础设施落地，总投资超 150 亿元。

促进产业优化升级。高效落实一揽子存量和增量政策，兑现各类惠企资金约 200 亿元，获批新型技术改造、现代商贸流通体系等竞争性评审试点。深入实施科技创新引领工程和先进制造业倍增计划，支持净增国家高新技术企业 500 家、专精特新“小巨人”企业 18 家、制造业单项冠军 4 家。升级打造“财政政策+金融工具”3.0 版，从“投、补、贷、保”四个方面，累计撬动超千亿元金融资金，促进科技创新和产业创新加快融合。

民生服务扩容提质。民生支出占一般公共预算支出比重七成以上，新增学位 4.6 万个、新增就业 16.8 万人、建成保障性住房 1.1 万套。推进新机场航站楼、厦金大桥（厦门段）等建设，支持 7.8 万户老旧小区改造和 71 个城中村现代化治理试点。推

广专项资金竞争性分配，提升教育、文化、医疗等 6 个领域效果，新增市政领域试点，提升资金使用效益。

财政治理效能提高。实施新一轮土地出让收支财政管理体制，引导市、区、指挥部同向发力，提升投资效益和招商绩效。采用委托运营、资产证券化等方式，盘活存量资产超 70 亿元。完善过紧日子制度措施，压缩论坛、节庆、展会，持续优化支出结构。健全防范化解债务风险长效机制，加强国有金融资本出资人集中统一履职，严格防范化解风险。

三、下一阶段重点工作

今年以来，我市经济延续回升向好态势，但财政工作也面临一些困难：**一是**外部冲击影响加大，发展仍处于调结构、促转型关键期，财政收入增长承压。**二是**各领域资金需求持续增长，财政收支平衡趋紧。**三是**一些领域财政政策效能和资金使用效益有待提升。对此，我们要正视困难、坚定信心，着力谋改革、促发展，坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

（一）积极有为，巩固拓展经济回升向好态势

落实好一揽子存量和增量政策，更好稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。**一是**着力提振消费，出台促进人口高质量发展政策，强化对生育、托育、养老等重点领域支持；扩围实施“两新”补贴，落地服务业经营主体贷款贴息、“人才券”等举措，深入开展提振消费专项行动。**二是**稳定外贸发展，一业一策、一企一策精准帮扶受外部冲击影响较大的行业和企业，加快推动内外贸一

体化和支持企业拓展新兴市场。三是扩大有效投资，积极争取超长期国债资金和新型政策性金融工具支持，用好专项债使用范围扩大和“自审自发”试点政策，有效保障重点项目建设。

（二）综合施策，增强财政统筹保障能力

强化财政收支管理，着力提质量、促发展。一是健全财税联席会制度，形成跨部门联动的收入组织机制，加强分析调度，优化重点企业跟踪服务，拓宽增收渠道。二是坚持过紧日子，深化零基预算改革，综合考量发展需要和财力可能制定财政政策，集中财力办大事。三是完善专项资金竞争性分配，健全重大支出政策跟踪评价机制，清理优化低效资金和政策，强化绩效导向。四是完善对区正向激励转移支付制度，优化调整临空经济片区财政体制，促进协调发展。

（三）完善机制，强化重点领域财政支持

创新机制供给，服务产业项目和投资项目攻坚行动。一是健全产业投融资保障机制，出台政府投资基金赋能产业链高质量发展措施，完善项目快筛、产融对接、投资容错、风险控制等制度，构建项目全周期融资支持体系。二是落实“财政政策+金融工具”升级措施，新设并购基金、供应链协作基金出海子基金、跨境保等，支持畅通经济循环。三是深化城市建设投融资体制改革。推广全域土地整理，落地资产盘活方案，分类提升资产综合价值和利用效率，实现存量盘活和增量投资的良性循环。优化重大基础设施投融资模式，更好支持项目建设。

（四）守牢底线，积极防范化解财政风险

强化底线思维，切实以高水平安全护航高质量发展。一是聚焦贯彻落实中央八项规定精神、医疗卫生、乡村振兴等重点领域，深入开展财会监督专项行动，强化对政策执行和财政资金使用管理的监管。二是落实一揽子化债方案。加强政府投资项目财政承受能力评估和投融资方案评审，开展全口径地方债务监测，加强债务风险防范化解。三是加强区级财政运行和库款监测，及时研判区级“三保”情况，优化库款调度机制，确保基层财政平稳运行。

附件：1. 厦门市 2024 年一般公共预算收入决算表

2. 厦门市本级 2024 年一般公共预算收入决算表

3. 厦门市 2024 年一般公共预算支出决算表

（编列到支出功能分类类级科目）

4. 厦门市本级 2024 年一般公共预算支出决算表

（编列到支出功能分类类级科目）

5. 厦门市本级 2024 年一般公共预算支出决算表

（编列到支出功能分类项级科目）

6. 厦门市本级 2024 年一般公共预算基本支出决算表

（编列到政府预算经济分类款级科目）

7. 厦门市 2024 年政府性基金收入决算表

8. 厦门市本级 2024 年政府性基金收入决算表

9. 厦门市 2024 年政府性基金支出决算表

（编列到支出功能分类类级科目）

10. 厦门市本级 2024 年政府性基金支出决算表
(编列到支出功能分类类级科目)
11. 厦门市本级 2024 年政府性基金支出决算表
(编列到支出功能分类项级科目)
12. 厦门市 2024 年国有资本经营收入决算表
13. 厦门市本级 2024 年国有资本经营收入决算表
14. 厦门市 2024 年国有资本经营支出决算表
(编列到支出功能分类类级科目)
15. 厦门市本级 2024 年国有资本经营支出决算表
(编列到支出功能分类类级科目)
16. 厦门市本级 2024 年国有资本经营支出决算表
(编列到支出功能分类项级科目)
17. 厦门市 2024 年社会保险基金收支决算表
18. 厦门市本级 2024 年重点支出情况表
19. 厦门市本级 2024 年对区转移支付分区决算表
20. 厦门市本级 2024 年对区转移支付主要项目情况表
21. 厦门市本级 2024 年决算平衡表
22. 厦门市本级 2024 年部门决算情况表
23. 厦门市政府一般债务限额、余额情况表
24. 厦门市政府专项债务限额、余额情况表
25. 厦门市 2024 年地方政府债券使用情况表