

厦门市人民政府 关于 2025 年地方政府债券发行及市本级 第一次预算调整方案的报告

——2025 年 6 月 26 日在厦门市第十六届人民代表大会

常务委员会第三十次会议上

厦门市财政局局长 吴成灶

厦门市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，我向本次常委会报告 2025 年地方政府债券发行及市本级第一次预算调整方案，请予审议。

一、2024 年政府债券发行情况

2024 年我市共发行政府债券 647.3 亿元，其中新增债券 463 亿元（一般债券 19 亿元，专项债券 444 亿元）；再融资债券 184.3 亿元（一般债券 22.6 亿元，专项债券 161.7 亿元）。

上述债券中，市本级使用 436.5 亿元，其中新增债券 351 亿元（一般债券 10 亿元，专项债券 341 亿元），再融资债券 85.5 亿元（一般债券 14.2 亿元，专项债券 71.3 亿元）。

二、2025 年提前批政府债券发行情况

2024 年底，财政部提前下达我市 2025 年新增地方政府债券额度 276 亿元（一般债券 11 亿元，专项债券 265 亿元）；再融资债券额度 44.8 亿元（一般债券 7.9 亿元，专项债券 36.9 亿元）。这部分债券已按规定编入年初预算，经市十六届人大五次会议审议批准。目前新增债券已全部发行，再融资债券将结合债务到期

时点发行。

三、2025 年地方政府债券发行及市本级第一次预算调整方案

2025 年 4 月，财政部下达我市 2025 年新增地方政府债券额度 488 亿元（一般债券 20 亿元，专项债券 468 亿元）。扣除提前下达部分，新增下达 212 亿元（一般债券 9 亿元，专项债券 203 亿元）。收支预算相应调整如下：

（一）一般公共预算

全市一般公共预算收入总计调增 9 亿元，列“一般债务收入”科目，相应调增全市一般公共预算支出 9 亿元，列“城乡社区支出”科目。

市本级一般公共预算收入总计调增 9 亿元，列“一般债务收入”科目，并相应调增市本级一般公共预算支出总计 9 亿元：

1. 市本级支出增加 4 亿元，列“城乡社区支出”科目。用于社会事业项目。

2. 对区转贷支出增加 5 亿元，列“债务转贷支出”科目。其中，思明区 1 亿元，湖里区 0.9 亿元，集美区 0.9 亿元，海沧区 1 亿元，同安区 0.6 亿元，翔安区 0.6 亿元。涉及预算调整的，由区政府按程序报区人大常委会批准。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入总计调增 203 亿元，列“专项债务收入”科目，相应调增全市政府性基金预算支出 203 亿元，列“城

乡社区支出”科目。

其中市本级政府性基金预算收入总计调增 203 亿元，列“专项债务收入”科目，相应调增市本级政府性基金预算支出总计 203 亿元：

1. 市本级支出增加 156 亿元，列“城乡社区支出”科目。用于重大基础设施、土地储备、存量政府投资项目等。

2. 对区转贷支出增加 47 亿元，列“债务转贷支出”科目。其中，思明区 4.8 亿元，湖里区 4.9 亿元，集美区 4.9 亿元，海沧区 7.5 亿元，同安区 5.7 亿元，翔安区 19.2 亿元。涉及预算调整的，由区政府按程序报市人大常委会批准。

四、做好下阶段政府债务管理工作

（一）做好“自审自发”工作。充分发挥“自审自发”审核速度快、资金投向精准的政策优势，加大项目策划储备力度，滚动筛选符合国家政策导向、融资收益平衡的优质项目，合理把握发行节奏，做到早发行、早使用。

（二）加快债券使用进度。加大专项债券支出进度通报考核力度，及时协调解决项目推进过程中存在的问题。对支出进度滞后的专项债券资金，按程序调整至其他符合条件的项目，减少债券资金闲置，持续扩大有效投资。

（三）完善专项债券管理。落实重大政府投资项目财政承受能力评估和投融资方案评审工作，从源头防范债务风险。加强专项债券偿还管理，强化用债单位主体责任，抓好项目收入收缴工作，确保专项债券偿债资金来源。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 厦门市 2025 年一般公共预算和政府性基金预算可
安排财力变动表
2. 厦门市 2025 年一般公共预算和政府性基金支出预
算调整表
3. 厦门市本级 2025 年新增债券项目安排情况表
4. 厦门市本级和各区政府债务限额情况表

附件 1

厦门市 2025 年一般公共预算和政府性基金预算可安排财力变动表

单位：万元

项目	全市			市本级		
	预算数	本次调整预算数	调整后预算	预算数	本次调整预算数	调整后预算
一般公共预算收入	9,611,000		9,611,000	6,810,000		6,810,000
加：1、上级补助收入	1,266,876		1,266,876	1,266,876		1,266,876
2、区级上解收入				423,536		423,536
3、调入资金	798,962		798,962	230,000		230,000
4、调入预算稳定调节基金	228,872		228,872	135,722		135,722
5、上年结余	92,927		92,927	55,576		55,576
6、一般债务收入	188,534	90,000	278,534	188,534	90,000	278,534
减：1、上解上级支出	1,172,780		1,172,780	1,172,780		1,172,780
2、补助区级支出				1,854,932		1,854,932
3、对区转贷支出				50,000	50,000	100,000
4、一般债务还本支出	87,316		87,316	87,316		87,316

项目	全市			市本级		
	预算数	本次调整预算数	调整后预算	预算数	本次调整预算数	调整后预算
5、援助其他地区支出	15,350		15,350	10,750		10,750
一般公共预算可安排财力	10,911,725	90,000	11,001,725	5,934,466	40,000	5,974,466
政府性基金预算收入	4,500,000		4,500,000	3,100,000		3,100,000
加：1、上级补助收入	48,054		48,054	48,054		48,054
2、区级上解收入				165,069		165,069
3、上年结余	483,896		483,896	382,208		382,208
4、专项债务收入	3,579,148	2,030,000	5,609,148	3,579,148	2,030,000	5,609,148
减：1、上解上级支出	14,500		14,500	14,500		14,500
2、补助区级支出				452,720		452,720
3、对区转贷支出				1,139,000	470,000	1,609,000
4、专项债务还本支出	970,244		970,244	440,244		440,244
5、调出资金	764,200		764,200	200,000		200,000
政府性基金预算可安排财力	6,862,154	2,030,000	8,892,154	5,028,015	1,560,000	6,588,015

备注：上述预算数于2025年1月经市十六届人大五次会议审议通过。

附件 2

厦门市 2025 年一般公共预算和政府性基金支出预算调整表

单位：万元

科目	全市			市本级		
	预算数	调整 预算数	调整后 预算数	预算数	调整预算数	调整后 预算数
一般公共预算支出	10,911,725	90,000	11,001,725	5,934,466	40,000	5,974,466
一、城乡社区支出	889,330	90,000	979,330	250,011	40,000	290,011
其中：其他城乡社区支出	375,418	90,000	465,418	141,779	40,000	181,779
政府性基金预算支出	6,862,154	2,030,000	8,892,154	5,028,015	1,560,000	6,588,015
一、城乡社区支出	5,621,637	2,030,000	7,651,637	3,930,518	1,560,000	5,490,518
其中：国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	2,695,392	2,030,000	4,725,392	2,035,892	1,560,000	3,595,892

备注：上述预算数于 2025 年 1 月经市十六届人大五次会议审议通过。

附件 3

厦门市本级 2025 年新增债券项目安排情况表

单位：万元

序号	项目名称	债券类型	债券资金	支出功能分类科目	备注
一般公共预算			40,000		
1	社会事业项目	一般债券	40,000	2129999 其他城乡社区支出	包括集美中学新校区、厦门市教师进修学校、厦门二中集美校区等社会事业项目。
政府性基金预算			1,560,000		
1	土地储备项目	专项债券	350,000	2121902 土地开发支出	包括港口片区、临空经济片区、后浦片区、钟山片区等土地储备项目。
2	存量政府投资项目	专项债券	350,000	2121903 城市建设支出	主要是城中村改造、交通市政道路、医院、管廊等在建项目。
3	重大基础设施项目	专项债券	860,000	2121903 城市建设支出	包括晋同高速、滨海东大道等交通基础设施，智慧储能大型基础设施、智慧城市数字基础设施、鹭江创新实验室等新型基础设施，临空经济片区、同翔高新城等重大片区基础设施。

附件 4

厦门市本级和各区政府债务限额情况表

单位: 亿元

区划	2024 年政府债务限额			2025 年已分配新增限额			此次分配新增限额			2025 年政府债务限额		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
厦门市合计	2,772.1	425.7	2,346.4	276.0	11.0	265.0	212.0	9.0	203.0	3,260.1	445.7	2,814.4
市本级	2,037.9	296.7	1,741.2	210.0	6.0	204.0	160.0	4.0	156.0	2,407.9	306.7	2,101.2
思明区	93.2	33.2	60.0	15.8	0.8	15.0	5.8	1.0	4.8	114.8	35.0	79.8
湖里区	236.9	33.4	203.5	6.7	0.7	6.0	5.8	0.9	4.9	249.4	35.0	214.4
集美区	112.6	7.7	104.9	5.8	0.8	5.0	5.8	0.9	4.9	124.2	9.4	114.8
海沧区	108.7	16.0	92.7	14.8	0.8	14.0	8.5	1.0	7.5	132.0	17.8	114.2
同安区	106.3	27.6	78.7	15.0	1.0	14.0	6.3	0.6	5.7	127.6	29.2	98.4
翔安区	76.7	11.1	65.6	7.9	0.9	7.0	19.8	0.6	19.2	104.4	12.6	91.8